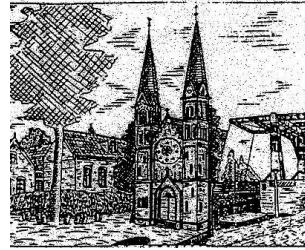




Stichting Vrienden van Duivendrecht Groen en kleinschalig



Stichting Oud-Duivendrecht Geeft de toekomst een verleden

College van B en W Ouder-Amstel
Vondelstraat 1
1191 BD Ouderkerk a/d Amstel
T: (020) 496 21 21

*Verzonden per email aan: gemeente@ouder-amstel.nl,
bestuurssecretariaat@ouder-amstel.nl en raad@ouder-amstel.nl*

Duivendrecht, 16 september 2024

Onderwerp: Gronden bezwaarschrift omgevingsvergunning Z2024-0000589, bomenkap Level terrein

Geacht college,

Hierbij verstreken de stichting Vrienden van Duivendrecht en de stichting Oud-Duivendrecht de gronden voor het op 25 augustus 2024 ingediende bezwaarschrift tegen het besluit van het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Ouder-Amstel, het kappen en herplanten van 21 bomen op het terrein van het perceel Rijksstraatweg 145, in gebruik bij Level, specialisten voor jeugd en gezin.

Onderstaand hebben wij, in willekeurige volgorde, onze gronden genummerd opgenomen.

1. **Wat zou leidend in de uitvoering moeten zijn: de boom of het ontwerp?**

De bomenverordening is eind 2023 door het college in lijn gebracht met de wet natuurbescherming.

Mede artikel 6, lid 1 van de bomenverordening waarborgt dat slechts in uitzonderlijke situaties overgegaan kan worden tot het kappen van een boom.

Dat is niet zo vreemd want bomen zijn van onschatbare waarde. Ze zijn goed voor de biodiversiteit, waterhuishouding en het klimaat. Zelfs voor een gelukkig gevoel kan het zien van zoveel groen het verschil maken. Bomen vormen een fijne plek voor vogels en insecten om te leven. Via het verstrekken van de kapvergunning oordeelt het college dat het legitiem is om op het Level terrein vele bomen te kappen. Zie onderstaand citaat:

Het buitenterrein moet worden heringericht om goed te kunnen worden gebruikt door de beide instellingen. Het handhaven van de bomen maakt het niet mogelijk om de herinrichting zo te kunnen uitvoeren als noodzakelijk is.
dit is een zwaarwegende reden om de vergunning te verlenen.

Correspondentieadressen:

Rijksstraatweg 216, 1115 AV Duivendrecht, tel. 06 1294 8566 email: info@vriendenvanduivendrecht.nl

Abeelstraat 7, 1115 GW Duivendrecht, email: secretaris@stichting-oud-duivendrecht.nl

pagina 1 van 4

Als reden om over te gaan tot het kappen van bomen wordt vooral 'Renovatie Terrein' genoemd. Noch de kapaanvragen noch de vergunning geven onderbouwing waarom het kappen van bomen noodzakelijk is voor een renovatie. Het is mogelijk dat bij een ander ontwerp van de inrichting van het terrein veel of alle bomen gespaard kunnen worden.

2. Procedure inwerkingtreding bij bezwaar wijkt af van bomenverordening

De omgevingsvergunning Z2024-00000589 is op 29 juli 2024 verstrekt aan de aanvrager en gepubliceerd in zowel het Gemeenteblad als het Weekblad van Ouder-Amstel. Ons bezwaarschrift is binnen vier weken ingediend. Helaas hebben wij moeten constateren dat u aan ons bezwaarschrift geen opschortende werking heeft toegekend op de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning. Zoals u zelf schreef 'eenmaal gekapte bomen zijn niet meer te herstellen'.

Ook u als college hecht zeer aan bomen dat is de reden dat in de in december 2023 in werking getreden bomenverordening expliciet artikel 7 is opgenomen. Zie onderstaand citaat.

Artikel 7: Procedure

- 1) Een beschikking treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de bezwaartermijn, bedoeld in artikel 6.7 van de Algemene wet bestuursrecht.
- 2) Indien in gevallen als bedoeld in het eerste lid, gedurende de daar bedoelde termijn, een bezwaarschrift is ingediend, **treedt de beschikking niet in werking voordat het college op het bezwaarschrift heeft beslist.**

In de vergunning is echter het volgende opgenomen:

In dit geval wordt er gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de inwerkingtreding uit te stellen, omdat de bomen eenmaal gekapt niet meer te herstellen zijn. Het uitstel van de inwerkingtreding van dit besluit geeft eventuele bezwaarmakers de mogelijkheid om te reageren op de verleende omgevingsvergunning voordat de bomen gekapt zijn. Daarom is de omgevingsvergunning geldig vanaf de dag waarop vier weken zijn verstreken na de verzenddatum van deze brief.

In de verleende vergunning is geen enkele motivatie opgenomen wat de reden is, van deze nog geen jaar jonge bomenverordening, af te wijken van artikel 7, lid 2. Het is ons uiteraard bekend dat er een mogelijkheid was een voorlopige voorziening aan te vragen om de bomenkap tegen te houden. Daar heeft u als college bij de vaststelling van de bomenverordening echter niet voor gekozen. Via artikel 7, lid 2 heeft het college gekozen voor een laagdrempelige manier om inwoners en organisaties hun bezwaren tegen bomenkap kenbaar te laten maken en daar via uw bezwaarcommissie over te laten oordelen. Pas *na* het besluit van de bezwaarcommissie treedt de vergunning in werking.

3. Herplant van de gekapte bomen

Ondanks dat de aanvraag zich conform artikel 6 van de bomenverordening (in principe) verzet tegen het verlenen van een omgevingsvergunning oordeelt u als college dat er zwaarwegende redenen zijn om de vergunning voor de kap van bomen alsnog te verlenen. Voorwaarde hierbij is dat alle gekapte bomen herplant moeten worden. Daarbij is opgenomen:

Soort: Diverse soorten volgens het bij de aanvraag ingediende herplantplan.
Maat: Nader te bepalen in overleg met team Inrichting en Beheer van de gemeente Ouder-Amstel.
Locatie Diverse soorten volgens het bij de aanvraag ingediende herplantplan.

Correspondentieadressen:

Rijksstraatweg 216, 1115 AV Duivendrecht, tel. 06 1294 8566 email: info@vriendenvanduivendrecht.nl

Abeelstraat 7, 1115 GW Duivendrecht, email: secretaris@stichting-oud-duivendrecht.nl

pagina 2 van 4

In de vergunning is onvoldoende opgenomen wat het handelingsperspectief is voor het team Inrichting en Beheer van de gemeente Ouder-Amstel om het aspect 'maat' te kunnen invullen. De bomenverordening uit december 2023 is hier echter zeer duidelijk over en geeft geen enkele ruimte aan ambtelijke invulling na het verstrekken van de vergunning.

Artikel 10 Herplantplicht en instandhoudingsplicht

2) De voorschriften voor herplant moeten concreet en precies worden uitgewerkt, bijvoorbeeld naar locatie, boomsoort of grootte en daarnaast dient in het voorschrift een termijn voor herplanting te worden opgenomen.

Herplantplicht voorwaarden en criteria/bij het opleggen wordt het volgende aangegeven:

- Welke boom, bomen of andersoortige houtopstand dient te worden herplant;
- Welke termijn in acht moet worden genomen;
- De locatie.

In de vergunning is weliswaar een herplantplan met locaties en diverse soorten opgenomen, echter de maat van de te herplanten bomen wordt zonder nadere criteria overgelaten aan team Inrichting en Beheer van de gemeente Ouder-Amstel. In hetzelfde artikel 10, lid 2 staat weliswaar opgenomen dat de te herplanten houtopstand of boom zoveel mogelijk gelijkwaardig moet zijn aan de te vellen houtopstand. De term 'gelijkwaardig' is echter niet nader gedefinieerd in artikel 1 bij de begripsomschrijvingen. Het is dus onduidelijk wat hierbij het handelingsperspectief is.

De bomenverordening uit 2023 is er echter heel erg helder. Bij elke gekapte boom moet volstrekt duidelijk zijn wat, wanneer, hoe en waar de gekapte boom wordt herplant of gecompenseerd. Er is geen ruimte voor ambtelijke beslissingsbevoegdheid na afgifte van de vergunning.

4. Participatie in relatie tot de omgevingswet

Bij het op 25 augustus 2024 ingediende bezwaarschrift informeerden wij u al dat de kapaanvraag van deze bomen veel beroering veroorzaakt in Duivendrecht. Reden hiervoor is eenvoudig. De aanvrager heeft op geen enkele wijze bewoners of ideële organisaties van Duivendrecht betrokken bij de totstandkoming van de plannen. Ook een dringende oproep daartoe, tijdens een informatieavond op 22 mei 2024 over minderjarige alleenstaande vluchtelingen meisjes, werd ter plekke geweigerd.

Onder de Omgevingswet die 1 januari 2024 is ingegaan is een aantal zaken rondom participatie veranderd.

Voordat wij ingaan wat is veranderd geven wij eerst helderheid wat participatie nu precies betekent. Participatie gaat om het actief betrekken van burgers, bedrijven en maatschappelijke organisaties, voorafgaand aan de besluitvorming. Hierbij gaat het om het ophalen van belangen: wat wordt belangrijk gevonden, welke suggesties zijn er? Participatie kán ook leiden tot meer draagvlak of zelfs steun voor de plannen, maar dat is niet het doel.

Er wordt in onze gemeente al langer aan participatie gedaan, maar met de komst van de Omgevingswet is dit een minder vrijblijvende activiteit geworden. Ten tijde van de aanvraag van de bomenkap in maart 2024 was de wijze van participatie in onze gemeente vormvrij. Dat zou mogelijk een belemmering kunnen zijn omdat niet duidelijk was waaraan getoetst kon worden. Dat is bij de bomenkap op het Level terrein niet aan de orde. In dit geval heeft geen enkele vorm van participatie plaatsgevonden. Zelfs een verzoek van inwoners werd als niet relevant beschouwd.

Als college had u de aanvrager actief moeten wijzen dat participatie verplicht is en u had erop moeten toezien dat de participatie werd uitgevoerd.

Correspondentieadressen:

Rijksstraatweg 216, 1115 AV Duivendrecht, tel. 06 1294 8566 email: info@vriendenvanduivendrecht.nl

Abeelstraat 7, 1115 GW Duivendrecht, email: secretaris@stichting-oud-duivendrecht.nl

Het is bij deze aanvraag duidelijk dat er geen participatie is geweest en u had de aanvraag buiten behandeling kunnen laten. Of het had u gesierd als u als college zelf de participatie had opgepakt. Zo had u proactief extra informatie kunnen ophalen bij (mogelijke) participanten. Of u had een zogenoemde zienswijzeprocedure kunnen starten. Hiermee had de beslistermijn zelfs verlengd kunnen worden van 8 naar 26 weken.¹

Wat wij vragen

Wij verzoeken u de vergunning in te trekken en de omissies via een uitgebreid participatie traject aan inwoners en ideële en maatschappelijke organisaties voor te leggen. Hierbij gebruikmakend van de participatieverordening per 1 december 2024 en het plan van aanpak participatie dat daarbij hoort.

Tot slot

De stichting Vrienden van Duivenrecht en de stichting Oud-Duivendrecht bestaan uit betrokken inwoners van Duivendrecht die als vrijwilliger de leefbaarheid proberen te behouden en te vergroten. Participatie en overleg met de inwoners is daarbij essentieel.

Het feit dat de gemeente zich niet houdt aan bestaande verordeningen en regels en dat de gemeente toestaat dat bomen gekapt kunnen worden voordat zelfs de bezwaartermijn (6 weken) is verstreken, ondermijnt het vertrouwen in het bestuur van Ouder-Amstel. Ondertussen zijn meteen na afloop van de bezwaartermijn alle bomen gekapt op het terrein van Levvel.

In deze brief beschreven wij vier gemiste kansen waardoor beide stichtingen zich, namens hun beider achterban, genoodzaakt zien dit bezwaarschrift in te dienen. Wellicht ten overvloede ons aanbod om in gesprek te gaan zodat een tijdrovende juridische procedure kan worden voorkomen staat nog steeds.

Met de grootste zorgvuldigheid heb wij in deze brief de gronden van ons bezwaarschrift opgenomen. Ondanks onze nauwgezetheid u zo volledig mogelijk te informeren, behouden wij ons het recht voor aanvullende gronden of informatie te verstrekken.

Wij groeten u namens,

Stichting Vrienden van Duivendrecht

Stichting Oud-Duivendrecht

M. Heering, voorzitter

J. Zeinstra, secretaris

Correspondentieadressen:

Rijksstraatweg 216, 1115 AV Duivendrecht, tel. 06 1294 8566 email: info@vriendenvanduiwendrecht.nl

Abeelstraat 7, 1115 GW Duivendrecht, email: secretaris@stichting-oud-duivendrecht.nl

pagina 4 van 4